



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
5 August 2024  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Межправительственная группа экспертов**  
**по законодательству и политике в области конкуренции**  
**Двадцать вторая сессия**  
Женева, 3–5 июля 2024 года

**Доклад Межправительственной группы экспертов  
по законодательству и политике в области конкуренции  
о работе ее двадцать второй сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве с 3 по 5 июля 2024 года

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Решения Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции .....	2
II. Резюме Председателя .....	6
III. Организационные вопросы .....	16
<b>Приложения</b>	
I. Предварительная повестка дня девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой .....	18
II. Участники .....	20



## I. Решения Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции

### Согласованные выводы

*Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции,*

*ссылаясь* на Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, принятый Генеральной Ассамблеей в резолюции 35/63 от 5 декабря 1980 года,

*ссылаясь* на резолюцию, принятую на восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (Женева, октябрь 2020 года)<sup>1</sup>,

*ссылаясь* на решение пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (Бриджтаун, 2021 год), в пунктах 56, 62 и 127 z) которого говорится, что «в процессе трансформации крайне важно, чтобы справедливая, продуманная и дееспособная политика конкуренции и защиты потребителей поддерживала справедливые и равные условия игры и повышала прозрачность для всех участников, чтобы доступ к рынкам не был подвержен влиянию антиконкурентной практики. Обеспечение реальной конкуренции, в том числе с помощью поддержки в разработке и проведении политики конкуренции и с помощью сотрудничества между антимонопольными органами в сочетании с надежной защитой потребителей на рынке, будет способствовать повышению экономической эффективности, позволяя повысить безопасность и снизить цены товаров для потребителей», что «многосторонний диалог и сотрудничество имеют решающее значение в таких областях, как внедрение новых и перспективных технологий, в том числе связанных с цифровизацией, конкуренция и защита потребителей. Особое внимание следует также уделять проблемам электронной торговли и цифровой экономики с помощью комплексного подхода по многим стратегическим направлениям. Необходимо более широкое международное сотрудничество, в том числе в регулировании цифровых платформ, для содействия развитию потоков данных в условиях надежности, безопасности и уверенности в их использовании в соответствии с национальными нормами регулирования и международными обязательствами в этой области» и что ЮНКТАД следует «и далее оказывать развивающимся странам помощь в разработке и осуществлении политики и законов в области конкуренции и защиты потребителей, содействовать сотрудничеству между учреждениями по вопросам конкуренции и защиты потребителей, проводить экспертные обзоры и способствовать обмену знаниями и передовым опытом, в том числе с привлечением многосторонних форумов, таких как Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции и Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей, а также путем содействия осуществлению решений конференций Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой и пересмотренных руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей»<sup>2</sup>,

*подтверждая* основополагающую роль, которую законодательство и политика в области конкуренции играют в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем содействия развитию конкурентных, открытых и состязательных рынков и обеспечения более широкого выбора, лучшего качества и более низких цен на товары и услуги для потребителей,

<sup>1</sup> TD/RBP/CONF.9/9.

<sup>2</sup> TD/541/Add.2.

*подчеркивая*, что законодательство и политика в области конкуренции являются одним из ключевых инструментов политики, позволяющих устранить негативные последствия каскадного экономического кризиса и способствовать формированию более устойчивой, инклюзивной и стабильной экономики, в том числе путем поддержания рынков открытыми, конкурентными и доступными, что должно стимулировать торговые и инвестиционные потоки и мобилизацию ресурсов для поддержки развивающихся стран, а также путем сокращения масштабов нищеты,

*признавая* необходимость укрепления работы ЮНКТАД по вопросам законодательства и политики в области конкуренции в целях повышения ее роли в процессе развития и отдачи от нее для потребителей,

*признавая*, что крайне важно надлежащим образом реагировать на вызовы конкуренции на цифровых рынках и в цифровых экосистемах, чтобы цифровизация способствовала устойчивому и инклюзивному росту; и что политические меры, такие как пересмотр антимонопольного законодательства с учетом особенностей цифровых рынков или принятие нового законодательства, включая регулирование ex-ante, могут варьироваться в зависимости от обстоятельств в каждой юрисдикции,

*признавая*, что эффективное правоприменение в области конкуренции имеет огромное значение в эпоху глобализации и в свете необходимости оперативно бороться с трансграничной антиконкурентной практикой,

*признавая*, что конкуренция на рынке напрямую связана с сокращением бедности в плане снижения цен и/или повышения качества, что может являться результатом усиления конкурентного давления, расширения рынков и повышения доступности товаров и услуг, особенно для бедного населения, и что работники также могут выиграть от конкуренции за свой труд за счет повышения доходов; и обращаясь к секретариату ЮНКТАД с просьбой продолжать изучать вопрос о том, как политика в области конкуренции может повысить уровень жизни людей, особенно в развивающихся и наименее развитых странах,

*признавая*, что многие государства-члены постоянно совершенствуют стандарты контроля за слияниями или работают над их совершенствованием, в том числе путем корректировки пороговых уровней слияний, с тем чтобы антимонопольные органы могли расследовать слияния с начинающими конкурентами, оказывающие значительное воздействие на конкуренцию, уделяя более пристального внимания конкуренции, связанной с платформами, изучения возможности более широкого использования презумпций, на основании которых можно сделать вывод о вероятном негативном влиянии на конкуренцию, более тщательного рассмотрения стратегий приобретения как средства сохранения доминирующего положения приобретающей фирмы и более пристального рассмотрения конгломератных слияний, чреватых потенциальными антиконкурентными последствиями для глобальной экономики,

*с удовлетворением принимая к сведению* важные материалы, которые были представлены государствами-членами и их антимонопольными органами, а также другими участниками в письменной и устной форме и которые обогатили дискуссии в ходе ее двадцать второй сессии,

*принимая к сведению* доклад неофициальной рабочей группы по трансграничным картелям, представленный на ее двадцать второй сессии,

*с признательностью принимая к сведению* документацию, подготовленную секретариатом ЮНКТАД для ее двадцать второй сессии,

1. *приветствует* усилия государств-членов по осуществлению положений Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой; а также вновь подтверждает заинтересованность антимонопольных органов в обмене опытом, передовой практикой и информацией о проблемах, касающихся законодательства и политики в области конкуренции;

2. *призывает* правительства и антимонопольные органы к продолжению законотворческой, связанной с политикой и регуляторной деятельности и инициатив

в ответ на цепочку кризисов, влияющих на мировую экономику, а также к координации и обмену информацией на международном и региональном уровнях;

3. *выражает свою признательность* правительству Египта за добровольное участие в экспертном обзоре законодательства и политики в области конкуренции и за обмен опытом и информацией о проблемах с другими антимонопольными органами в ходе двадцать второй сессии, а также всем правительствам и региональным группам, участвующим в обзоре; а также признает достигнутый на сегодняшний день прогресс в разработке и применении законодательства о конкуренции Египта;

4. *просит* ЮНКТАД подготовить и представить доклад о работе по решению проблем глобальной конкуренции на цифровых рынках и в экосистемах и продолжать содействовать развитию международного и регионального сотрудничества;

5. *рекомендует* улучшить сотрудничество между антимонопольными органами, отраслевыми органами регулирования, министерствами промышленности и экономики и другими органами власти, чтобы повысить их способность реагировать на быстро меняющуюся экономическую конъюнктуру и новые политические потребности, особенно в развивающихся и наименее развитых странах, в их усилиях по гармонизации политики, направленной на сокращение бедности с целью повышения уровня жизни их населения;

6. *признает*, что стандарты контроля за слияниями должны давать возможность анализировать различные последствия слияний с учетом ширящейся цифровизации и других формирующихся тенденций; и важность постоянного развития международного сотрудничества между антимонопольными органами для реагирования на слияния глобальных компаний;

7. *подчеркивает* выгоды от укрепления и усиления правоприменительного потенциала и поощрения культуры конкуренции в развивающихся странах на основе деятельности по укреплению потенциала и информационно-просветительской работы, ориентированной на все соответствующие заинтересованные стороны; а также просит секретариат ЮНКТАД распространить резюме обсуждения Группой этих тем среди всех заинтересованных государств-членов, в том числе в рамках своей деятельности в области технического сотрудничества и экспертных обзоров;

8. *подчеркивает* важность международного сотрудничества, как это указано в разделе F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, в том числе неформального сотрудничества между антимонопольными органами; а также призывает ЮНКТАД продвигать и поддерживать сотрудничество между правительствами и антимонопольными органами, как это предусмотрено в Бриджтаунском пакте (пункты 56, 62 и 127 z)) и в резолюции, принятой восьмой конференцией Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (пункты 3 и 22), а также в документе «Руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой»;

9. *приветствует* и одобряет пересмотренное добавление к документу под названием «Руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой» и просит доложить о нем на девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой;

10. *просит* секретариат ЮНКТАД продолжить распространение документа, озаглавленного «Руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой», и поощрять его применение государствами-членами;

11. *подчеркивает* важность регионального сотрудничества в обеспечении соблюдения требований законодательства и политики в области конкуренции и значимость инициатив региональных антимонопольных организаций и структур; а также предлагает антимонопольным органам укреплять региональное и двустороннее сотрудничество;
12. *приветствует* обмен информацией и обсуждение передового опыта по развитию сотрудничества между антимонопольными органами при рассмотрении дел о международных картелях и общих проблем в борьбе со сговором на торгах; и постановляет продлить мандат неофициальной рабочей группы по трансграничным картелям для освещения передовой практики, содействия обмену информацией, консультациям и международному сотрудничеству, обсуждения инструментов и процедур и осуществления других согласованных проектов в будущем и представить доклад девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса;
13. *постановляет*, что ЮНКТАД следует, учитывая прошлый опыт, продолжать проводить экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции по просьбам государств-членов и с учетом имеющихся ресурсов;
14. *предлагает* всем государствам-членам и антимонопольным органам оказывать ЮНКТАД содействие на добровольной основе, предоставляя экспертов или другие ресурсы для будущей деятельности и последующих мероприятий, связанных с добровольными экспертными обзорами и выполнением их рекомендаций;
15. *просит* секретариат ЮНКТАД подготовить для девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой обзор хода осуществления этого Комплекса, включая краткую оценку 20-летнего опыта проведения добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции;
16. *просит* секретариат ЮНКТАД подготовить в качестве справочного документа для девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса доклад, посвященный обеспечению максимальной синергической связи между политикой в области конкуренции и политикой защиты прав потребителей;
17. *просит* секретариат ЮНКТАД содействовать проведению консультаций, поощрять вклад государств-членов и стимулировать дискуссии между ними по следующим темам: законодательство и политика в области конкуренции и глобальные производственно-сбытовые цепочки в пищевой промышленности; и методы расследования и цифровые инструменты в современном мире правоприменения;
18. *просит далее* секретариат ЮНКТАД подготовить для рассмотрения на девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса обновленный обзор деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, в том числе оценку отдачи от нее, на основе информации, полученной от государств-членов;
19. *с признательностью отмечает* добровольные финансовые и другие взносы, полученные от государств-членов; предлагает государствам-членам и далее оказывать ЮНКТАД на добровольной основе содействие в ее деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи путем предоставления экспертов, учебной базы и финансовых или иных ресурсов; а также просит секретариат ЮНКТАД продолжать свою деятельность по укреплению потенциала и оказанию технической помощи, включая подготовку кадров, и, по возможности, сосредоточить внимание на максимальном увеличении ее отдачи во всех заинтересованных странах.

*Заключительное пленарное заседание  
5 июля 2024 года*

## II. Резюме Председателя

### A. Введение

1. Двадцать вторая сессия Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции проходила во Дворце Наций в Женеве с 3 по 5 июля 2024 года. В дискуссиях высокого уровня приняли участие представители 73 стран и девяти межправительственных организаций, включая руководителей антимонопольных органов.

### B. Первое пленарное заседание

2. Заседание открыл заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД. Со вступительными заявлениями выступили следующие ораторы: представитель Камбоджи от имени Группы 77 и Китая; представитель Бангладеш от имени Группы азиатско-тихоокеанских государств; представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна; представитель Нигера от имени Группы африканских государств; представитель Непала от имени наименее развитых стран; представитель Доминиканской Республики от имени малых островных развивающихся государств; представитель Ирака.

3. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД подчеркнул вклад законодательства и политики в области конкуренции в достижение Целей в области устойчивого развития, в частности в повышение производительности труда, снижение цен и повышение качества товаров и услуг, что способствует сокращению масштабов нищеты. Заместитель Генерального секретаря отметил, что законодательство и политика в области конкуренции актуальны для агропродовольственного сектора и имеют значение для бедных слоев населения, поскольку они тратят более значительную часть доходов на продукты питания. Кроме того, интерес к законодательству и политике в области конкуренции растет на цифровых рынках одновременно с ростом обеспокоенности антиконкурентной практикой и отсутствием глобального консенсуса в отношении того, как решать такие проблемы. Развивающиеся страны, в частности, столкнулись с проблемами, обусловленными ограниченностью опыта и ресурсов, а также юридическими препятствиями. Заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что ЮНКТАД неизменно оказывает поддержку развивающимся странам, в том числе путем поощрения использования законодательства и политики в области конкуренции, и рассказал о предстоящих в 2025 году важных событиях, включая девятую Конференцию Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.

4. Основной докладчик, Председатель Управления по вопросам конкуренции Германии, высоко оценил работу ЮНКТАД и синергию от взаимодействия ЮНКТАД и Международной сетью по вопросам конкуренции. Оратор подчеркнул инклюзивный характер Международной сети по вопросам конкуренции, в рамках которой как зрелым, так и молодым органам по вопросам конкуренции предлагается участвовать в обсуждении различных интересующих их тем и обмениваться знаниями и передовым опытом.

5. Ряд делегатов и несколько региональных групп рассказали о достижениях, целях и проблемах в развитии законодательства и правоприменения в области конкуренции, а также высоко оценили текущую работу ЮНКТАД в области законодательства и политики в области конкуренции.

**С. Доклад об осуществлении руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой**

(Пункт 3 повестки дня)

6. В рамках этого пункта повестки дня секретариат ЮНКТАД представил доклад об осуществлении руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой за период с июля 2023 года по июнь 2024 года. В соответствии с разделами III.18 и 19 руководящих принципов и процедур секретариат ЮНКТАД распространил вопросник для актуализации списка контактных лиц в органах по вопросам конкуренции, которые могли бы содействовать международному сотрудничеству, и для сбора самой последней информации о законодательстве в области конкуренции во всем мире; и пересмотрел добавление, с тем чтобы включить в него последние руководящие документы по международному сотрудничеству и другие соответствующие справочные документы в соответствии с разделом III.20. Секретариат ЮНКТАД предложил следующие рекомендации относительно дальнейшей работы по внедрению руководящих принципов и процедур: продолжить сбор информации о контактных лицах и антимонопольном законодательстве и актуализировать добавление; и продолжать вести информационно-просветительскую деятельность и предоставлять дальнейшие рекомендации по использованию руководящих принципов и процедур. На своем заключительном пленарном заседании 5 июля 2024 года Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции приняла согласованные выводы по данному пункту повестки дня (см. главу I).

7. Один из делегатов рассказал о новом постановлении Аргентины, касающемся реализации программы смягчения ответственности в обмен на информацию, призванной обеспечить участникам правовую определенность и предсказуемость, а также конфиденциальность информации.

**D. Доклад рабочей группы по международным картелям**

(Пункт 4 повестки дня)

8. Секретариат ЮНКТАД представил доклад неофициальной рабочей группы. В период с июля 2023 года по июнь 2024 года неофициальная рабочая группа провела три совещания, на которых государства-члены обменялись опытом рассмотрения дел о международных картелях и извлеченными уроками. Секретариат представил предложения о возможных направлениях дальнейшей деятельности рабочей группы, в том числе о дальнейшем обсуждении практических примеров. На своем заключительном пленарном заседании 5 июля 2024 года Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции приняла согласованные выводы по данному пункту повестки дня (см. главу I).

9. Некоторые делегаты выразили поддержку деятельности неофициальной рабочей группы, подчеркнув, что она стала важной платформой для сотрудничества и обсуждения между антимонопольными органами практических путей решения проблем, связанных с проведением антикартельных расследований одновременно в нескольких юрисдикциях.

10. Один из экспертов представил проект по созданию инструментария трансграничного правоприменения для антимонопольных органов, который позволит им обмениваться опытом решения проблем, связанных с трансграничными нарушениями антимонопольного законодательства.

## **Е. Обеспечение соблюдения законодательства о конкуренции на цифровых рынках и в цифровых экосистемах: проблемы и варианты политики**

(Пункт 5 повестки дня)

11. По этому пункту повестки дня Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции провела одну дискуссию «за круглым столом». Открывая дискуссию, секретариат ЮНКТАД представил справочный документ по данной теме (TD/B/C.I/CLP/74). В состав дискуссионной панели вошли: заместитель председателя Исследовательской сети по конкуренции; заместитель генерального секретаря Комиссии по добросовестной торговле, Япония; руководитель группы, Генеральный директорат коммуникационных сетей, информационного наполнения и технологий Европейской комиссии; вице-президент Управления по конкуренции, Португалия; руководитель Федеральной комиссии по экономической конкуренции, Мексика; советник по международным делам Федеральной торговой комиссии, Соединенные Штаты Америки; профессор кафедры глобального антимонопольного права и государственной политики юридического факультета, Университетский колледж Лондона; Директор по конкурентной политике, «Мета»; Руководитель группы по вопросам добросовестной торговли, «Какао корпорейшн»; и руководитель Административного совета по экономической обороне, Бразилия.

12. Первая участница панельной дискуссии отметила, что существующее антимонопольное законодательство не в состоянии справиться с беспрецедентным влиянием технологических лидеров. Она заявила, что антимонопольным органам необходимо выйти за пределы своего тесного мирка и проявить больше креативности, чтобы обеспечить как коммерческую, так и демократическую стабильность.

13. Вторая участница панельной дискуссии представила примеры применения антимонопольного законодательства, рыночных исследований и регулирования ex-ante в цифровой экономике в Японии. Участница дискуссии рассказала о делах, связанных с ограничением поисковых систем, опциями по умолчанию и новым законодательством Японии, которое предусматривает регулирование ex-ante в сфере программного обеспечения для смартфонов, включая открытый доступ к магазинам приложений и платежным системам.

14. Третья участница панельной дискуссии подчеркнула роль антимонопольного регулирования и правоприменения в решении глобальных проблем, связанных с цифровыми рынками, на которых доминируют несколько технологических лидеров. Участник дискуссии отметил, что, приняв Закон о цифровых рынках, Европейский союз переходит к регулированию, требующему соблюдения требований от гейткиперов в интересах поддержания добросовестной конкуренции на рынках.

15. Четвертый участник панельной дискуссии отметил, что в цифровом секторе отсутствуют четкие территориальные связи и что антимонопольные органы во всем мире сталкиваются с проблемами, связанными с застенелостью и узкими местами рынков. Участник дискуссии заявил, что многосторонний подход Управления по конкуренции Португалии включает в себя укрепление потенциала, международное сотрудничество, новые нормативные акты, такие как Закон о цифровых рынках, и инновационные цифровые инструменты.

16. Пятый участник панельной дискуссии отметил, что молодые органы по вопросам конкуренции могут сталкиваться с разными проблемами из-за различий в правовой и институциональной базе, а также в людских и материальных ресурсах. Участник дискуссии отметил, что антимонопольный орган Мексики активно занимается контролем за слияниями, расследованиями и изучением рынков, а также представляет материалы и рекомендации государственным органам.

17. Шестой участник панельной дискуссии подчеркнул трансформирующее воздействие цифровых рынков на экономику, отметив, что доминирующие компании используют монополистическую тактику для сохранения своих позиций. Участник дискуссии заявил, что антимонопольные органы Соединенных Штатов поощряют

добросовестную конкуренцию посредством правоприменения, политики и рекомендаций, а Федеральная торговая комиссия расширяет техническую экспертизу, чтобы учитывать развивающиеся технологии и рыночные тенденции.

18. Седьмой участник панельной дискуссии охарактеризовал цифровые экосистемы как рынки с высокой концентрацией влияния, где победителям достается большинство плодов, подчеркивая зависимость от ресурсов, реальную власть «смотрителей», манипулирование предпочтениями пользователей и архитектурные преимущества. Участник дискуссии подчеркнул, что в отношении конгломератных слияний нет необходимости нанизывать друг на друга теории ущерба, поскольку смысл будущей стратегии заключается не в комбинировании, а в укреплении «связующего материала» экосистемы. Важнейшим вопросом в этой связи является изучение фактора совместимости при создании общих сетей и объединении ресурсов.

19. Восьмая участница панельной дискуссии подчеркнула важность соблюдения баланса между продуктивностью и инновациями в сфере регулирования цифровой экономики ex-ante, которое должно быть предсказуемым и соразмерным. Большинство юрисдикций избегают такого регулирования из-за потенциальных негативных последствий, однако там, где существуют реальные узкие места, адресное регулирование необходимо. В заключение участница дискуссии отметила, что для примирения конкуренции и конкурентоспособности сотрудничество между государством и промышленностью имеет важнейшее значение.

20. Девятый участник панельной дискуссии подчеркнул важность понимания динамики рынка и влияния предлагаемых нормативных актов на конкуренцию до внедрения новых правовых инструментов. Участник дискуссии предложил анализировать функционирование внутренних рынков платформ, не допускать нанесения ущерба инновациям и благосостоянию потребителей и расширять международный взаимный обмен знаниями при разработке глобальных стандартов.

21. Десятый участник панельной дискуссии представил доклад о политике поощрения конкуренции в странах БРИКС [Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай, Южная Африка], подчеркнув необходимость скоординированных действий в отношении слияний и антиконкурентного поведения на цифровых рынках. Участник дискуссии предложил разработать общие рамки, использовать общие средства правовой защиты, пропагандировать политику, направленную на защиту конкуренции, сотрудничать в области трансграничного правоприменения и объединять ресурсы, в целях поддержания конкуренции и инновационной динамики.

22. В ходе последовавшей дискуссии несколько делегатов поделились опытом применения антимонопольного законодательства в условиях цифровой экономики и заявили о необходимости наращивания внутреннего потенциала для понимания всех сложностей цифровых рынков. Один из делегатов рассказал о нормативном акте, направленном на регулирование цифровых рынков, который недавно был принят в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. Несколько делегатов подчеркнули, что международное сотрудничество в рамках международных платформ, таких как ЮНКТАД, имеет важнейшее значение для того, чтобы антимонопольные органы могли эффективно реагировать на вызовы цифровизации и создавать глобальные системы управления.

## **Г. «Круглый стол» по политике в области конкуренции и уменьшению бедности** (Пункт 6 повестки дня)

23. По этому пункту повестки дня Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции провела одну дискуссию «за круглым столом». Открывая дискуссию, секретариат ЮНКТАД представил обзор глобальных подходов к сокращению бедности и заявил, что политика в области конкуренции может стать одним из ключевых дополнений в этом отношении. В состав дискуссионной группы вошли: Уолтер Деренберг, почетный профессор кафедры регулирования торговли, Школа права, Нью-Йоркский университет; председатель

Комиссии по конкуренции, Южная Африка; профессор Школы права, Парижский институт политических исследований, Франция; генеральный директор Агентства по вопросам конкуренции, Норвегия; и председатель Комиссии по конкуренции, Малайзия.

24. Первый участник панельной дискуссии отметил, что глобальная бедность отчасти объясняется характером рыночного влияния и значительным дисбалансом в переговорных позициях, когда фермеры сталкиваются с высокими издержками производства и заниженными ценами на продукцию, а потребители — с завышенными ценами. Участник дискуссии подчеркнул сложность этих проблем, но отметил, что хорошо функционирующие рынки могут помочь снизить цены и бедность. Исторически сложилось так, что антимонопольные дискуссии на глобальном Севере не ставили во главу угла вопросы распределения и справедливости, что привело к отсутствию связи между правозащитной и антимонопольной проблематикой. Однако растущее недовольство результатами работы рынка привело к смене акцентов, выветив значимость антимонопольного законодательства для решения проблемы бедности. В заключение участник дискуссии подчеркнул важность разработки политики и законодательства в области конкуренции, учитывающих интересы бедных слоев населения.

25. Вторая участница панельной дискуссии заявила, что Комиссия по конкуренции Южной Африки уделяет первоочередное внимание рынкам, важным для потребителей с низкими доходами и уязвимых общин, и применяет различные стратегии для повышения эффективности, такие как налаживание партнерских отношений с другими государственными учреждениями и гражданским обществом. Например, участница дискуссии отметила, что в сфере здравоохранения благодаря сигналам активистов сотрудничество во время пандемии привело к принятию мер против фармацевтической компании, которая снизила эффективность патентной защиты. Она подчеркнула важность борьбы с рыночным поведением, угрожающим правам потребителей, приведя в качестве примера успешный опыт борьбы за более доступные лекарства от ВИЧ в качестве прецедента для лечения рака, и выступила за принятие мер ex-ante для обеспечения того, чтобы законы о конкуренции способствовали сокращению бедности и защите прав людей, особо отметив усилия по поддержке предприятий, исторически находящихся в невыгодном положении, и поощрению кооперативных структур.

26. Третья участница панельной дискуссии заявила, что законодательство и политику в области конкуренции следует использовать для снижения бедности и рассматривать как инструменты регулирования в интересах общества, а не только как инструменты повышения эффективности. Участница дискуссии выделила следующие три стратегии: акцент на снижение цен; содействие выходу малых предприятий на рынок; и перераспределение излишков от богатых в пользу бедных. Она подчеркнула, что законодательство в области конкуренции может способствовать перераспределению богатства, особенно от глобального Севера к глобальному Югу, а также указал на необходимость более активных планов перераспределения, расширения прав и возможностей нуждающихся общин и изменения антимонопольного законодательства, чтобы сделать в нем конкретный акцент на проблемы бедности и распределения.

27. Четвертая участница панельной дискуссии назвала социально-экономическую политику важнейшим инструментом борьбы с бедностью и рассказала об усилиях Норвегии по ее осуществлению. По мнению участницы дискуссии, превращению конкуренции в двигатель развития мешают следующие три основных препятствия: отсутствие покупателей или поставщиков по причине бедности; серьезное неравенство в доходах; и несправедливые рамочные условия. В прошлом веке Норвегия эффективно использовала политику перераспределения и следила за тем, чтобы на государственные компании распространялось антимонопольное законодательство. В заключение участница дискуссии подчеркнула, что антимонопольный орган осуществляет правоприменительную деятельность, ориентированную на потребителей, и уделяет приоритетное внимание рынкам и проблемам, имеющим большое значение для потребителей, таким как цены на

продукты питания, цифровые рынки и их устойчивое развитие, а также обеспечению эффективного использования ресурсов путем применения существенных санкций.

28. Пятый участник панельной дискуссии подробно рассказал о механизмах, используемых Комиссией по конкуренции Малайзии для опосредованного содействия снижению масштабов бедности, в частности путем обеспечения справедливых цен и повышения доступности рынка. Рассматривая бедность как симптом дисбаланса рыночных сил, правоприменительная деятельность нацелена, в частности, на монополии и картели. Участник дискуссии заявил, что координация на уровне политики законодательства по вопросам конкуренции и таких секторов, как государственные закупки и связь, имеет огромное значение. Усилия Комиссии, направленные, например, на ликвидацию эксклюзивных соглашений на оказание услуг в сфере коммуникаций, косвенно способствовали снижению масштабов бедности, а инициативы, подобные инициативе по противодействию ценовым сговорам в секторе птицеводства, служат иллюстрацией подхода Комиссии, включающего установление предельных розничных цен, координацию и перераспределение средств для борьбы с бедностью.

29. В ходе последовавшей дискуссии один из участников панельной группы, отвечая на вопрос о целесообразности и конституционности системы обязательного перераспределения в рамках применения антимонопольного законодательства, пояснил, что антимонопольное законодательство может предусматривать такие меры, как использование штрафов, взысканных с монополий, для компенсации избыточно уплаченных потребителями сумм или создание целевых фондов для компенсации роста цен. Один из делегатов отметил, что Китай делает акцент на снижение бедности, пересмотр законов о конкуренции и изучение таких секторов, как цифровая экономика и фармацевтика. Другой делегат подчеркнул влияние антимонопольного законодательства на рынки труда и снижение масштабов нищеты. Несколько делегатов подчеркнули важность международного сотрудничества и справедливого ценообразования на продовольствие. Наконец, участники дискуссии подчеркнули необходимость законодательного расширения прав и возможностей, сотрудничества без ущерба для независимости и пропаганды, чтобы содействовать справедливой конкуренции и участию в экономической жизни.

## **G. «Круглый стол», посвященный последним изменениям в стандартах контроля за слияниями**

(Пункт 7 повестки дня)

30. По этому пункту повестки дня Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции провела одну дискуссию «за круглым столом». Открывая дискуссию, секретариат ЮНКТАД рассказал о том, почему антимонопольным органам необходимо пересмотреть стандарты контроля за слияниями и адаптировать их к новым условиям. В состав дискуссионной панельной группы вошли: председатель Национальной комиссии по конкуренции, Парагвай; председатель Комиссии по конкуренции, Филиппины; руководитель Международного отдела, Антимонопольное ведомство, Германия; заместитель помощника Генерального прокурора, Антимонопольный отдел, Министерство юстиции, США; старший заместитель директора Комиссии по добросовестной торговле, Республика Корея; партнер, «Брайэн, Кейв, Лейтон, Пейснер», Брюссель; и профессор Университета Сантьяго-де-Компостела, Испания.

31. Первый участник панельной дискуссии заявил, что конкуренция в Парагвае является новым явлением и что контроль за слияниями должен быть объяснен рынкам. Возникают новые, сложные ситуации, требующие понимания того, как работают рынки, а также взаимодействия с потребителями и разъяснения последствий для конкуренции. В заключение участник дискуссии отметил, что на цифровых рынках необходимо контролировать не только крупные, но и более мелкие компании и что, несмотря на новые возможности, существуют и проблемы, связанные с конкуренцией; при этом существует потребность в данных, новой валюте на цифровых рынках.

32. Вторая участница панельной дискуссии рассказала о принятии на Филиппинах Плана развития на 2023–2028 годы, в котором признается, что открытая и конкурентная рыночная экономика имеет важнейшее значение для поддержания динамики экономического развития и содействия созданию рабочих мест, и в который включена отдельная глава, посвященная стимулированию конкуренции и повышению эффективности регулирования. Участница дискуссии представила утвержденное в мае 2024 года руководство по использованию средств правовой защиты от слияний, которое помогает оценить средства правовой защиты для решения проблемы возможного существенного снижения конкуренции. Наконец, участница дискуссии отметила другие недавние инициативы, в том числе связанные с оказанием поддержки в наращивании потенциала другим антимонопольным органам и участием в Рамочном соглашении по конкуренции, а также с порталом обмена информацией о слияниях Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

33. Третья участница панельной дискуссии заявила, что контроль за слияниями в Германии был введен в 1973 году и с тех пор неоднократно совершенствовался, в последний раз применительно к цифровым рынкам. Новый режим позволил антимонопольному органу играть активную роль в глобальном процессе изучения специфики цифровых рынков и разработать стратегию проведения оценки слияний на цифровых рынках с учетом присущих им особенностей. Участница дискуссии подчеркнула, что международное сотрудничество, как многостороннее, так и двустороннее, имеет важнейшее значение, помогая органам по вопросам конкуренции заниматься глобальными сделками, обеспечить предсказуемость и правовую определенность, а также добиваться последовательных результатов; и что международные организации, включая ЮНКТАД, являются важными помощниками в достижении этих целей.

34. Четвертый участник панельной дискуссии представил руководство по слияниям, вышедшее в 2023 году в США, в котором дается определение контроля за слияниями и управления ими, рассматриваются вертикальные и горизонтальные слияния и описывается их влияние на рынок труда, что восполняет пробелы, существовавшие в предыдущих руководствах. Участник дискуссии заявил, что конкуренция признается динамичным процессом, не только с точки зрения анализа.

35. Пятый участник дискуссионной группы заявил, что руководящие принципы слияний в Республике Корея были пересмотрены, чтобы лучше учесть особенности цифровой экономики в процессе контроля за слияниями, и что пересмотренные правила действуют с мая 2024 года. Цифровые компании сильно отличаются от традиционных, часто предоставляют бесплатные услуги, обладают сильным сетевым эффектом и могут легко переносить свое доминирующее положение на смежные рынки. В заключение участник дискуссии заявил, что пересмотренные руководящие принципы также помогают учитывать потенциал повышения эффективности от слияния цифровых компаний.

36. Шестой участник панельной дискуссии подробно рассказал о руководящих принципах и рекомендуемых процедурах уведомления о слияниях и их рассмотрения, разработанных Международной сетью конкуренции и направленных на обеспечение глобальной конвергенции и согласованности процессов рассмотрения слияний. Участник дискуссии подчеркнул, что международное сотрудничество играет важнейшую роль в контроле за слияниями и что неформальное сотрудничество получает все большее распространение. В этой связи ЮНКТАД и Международная сеть конкуренции подготовили ряд руководящих принципов и докладов в поддержку такого сотрудничества, подчеркивая преимущества неофициальных обменов. В заключение участник дискуссии заявил, что укрепление доверия и гарантии конфиденциальности имеют важнейшее значение для эффективного международного сотрудничества в области контроля за слияниями.

37. Седьмой участник панельной дискуссии подчеркнул, что правильный баланс между свободной конкуренцией и экономической концентрацией найти непросто и что по этой причине для экономической истории характерны колебания между периодами, когда преобладала свободная конкуренция, и периодами, когда более выраженной была тенденция к монополии. Участник дискуссии представил

исследования, свидетельствующие о заметном росте рыночной концентрации, например, на рынках цифровых технологий, фармацевтики и телекоммуникаций, что является следствием естественной динамики этих рынков. Участник дискуссии отметил необходимость использования средств правовой защиты, чтобы иметь возможность дисциплинировать участников сделок, ведущих к росту концентрации. В заключение участник дискуссии заявил, что необходимы более эффективные и креативные упреждающие средства защиты, как поведенческие, так и структурные, с тем чтобы не только предотвращать конкретное поведение, но и создавать необходимые предпосылки для восстановления на рынке условий, позволяющих развивать свободную конкуренцию.

38. В ходе последовавшей дискуссии несколько делегатов рассказали о последних изменениях в своих системах контроля за слияниями, призванных адаптировать их к современным вызовам.

## **Н. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции: Египет**

(Пункт 8 повестки дня)

39. Добровольный экспертный обзор открылся выступлением главы делегации Египта, председателем Египетской антимонопольной службы. Цель обзора — привести правовые и институциональные основы конкуренции в Египте в соответствие с передовой международной практикой. Секретариат ЮНКТАД представил основные выводы и рекомендации справочного доклада (TD/B/C.I/CLP/75), в котором рассматриваются правовые и институциональные вопросы. Были даны рекомендации, касающиеся поправок, в том числе в отношении необходимости проводить четкое различие между антиконкурентными соглашениями как таковыми и другими видами соглашений; исключительной юрисдикции по обеспечению соблюдения антимонопольного законодательства во всех отраслях; укрепления сотрудничества между антимонопольным органом и отраслевыми регуляторами; новой методики начисления штрафов, увеличивающей их размер и предоставляющей антимонопольному органу больше свободы действий; предоставления Совету директоров антимонопольного органа права налагать административные денежные санкции; и укрепления независимости антимонопольного органа.

40. В качестве рецензентов выступили представители правительства Бразилии и Европейской комиссии, а также председатель Комитета по конкуренции Организации экономического сотрудничества и развития и профессор Школы права Университета Джорджа Вашингтона. Отвечая на вопросы рецензентов, глава делегации Египта поддержал рекомендацию о наделении Совета директоров Антимонопольной службы полномочиями налагать административные денежные санкции, а также другие рекомендации, в том числе в отношении пересмотра институциональной структуры антимонопольного органа, внутреннего механизма определения приоритетности дел, а также увеличения и стабилизации бюджета антимонопольного органа. В заключение руководитель делегации Египта подчеркнул усилия Антимонопольной службы в области регионального и международного сотрудничества, отметив подписание меморандумов о взаимопонимании с различными антимонопольными органами и участие в работе Арабской сети по конкуренции.

41. Глава делегации Египта задал вопросы, касающиеся рекомендаций по существу законодательства о конкуренции в Египте, нарушений *per se* и правила разумности, а также опровержимых презумпций существования доминирующего положения на рынке. Один из рецензентов подчеркнул важность классификации и презумпции, подкрепляемых эмпирическими данными. Другой рецензент, отвечая на вопросы главы делегации Египта, отметил, что органы по вопросам конкуренции стремятся к большей независимости, особенно в принятии решений, однако независимость может подразумевать отдаленность от других государственных органов и, следовательно, ослабление влияния.

42. Секретариат ЮНКТАД представил предложение по проекту технической помощи для выполнения рекомендаций экспертного обзора. Проект предусматривает пересмотр антимонопольного законодательства Египта с целью устранения существующих пробелов на основе рекомендаций, а также разработку программ информационно-просветительской и пропагандистской работы для соответствующих заинтересованных сторон, таких как отраслевые органы регулирования, посвященных тем преимуществам, которые обеспечивают законодательство и политики в области конкуренции.

## **I. Рассмотрение деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области защиты конкуренции**

(Пункт 9 повестки дня)

43. По этому пункту повестки дня Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции провела две дискуссии «за круглым столом».

### **1. Нарращивание потенциала и техническая помощь**

44. Открывая обсуждение, секретариат ЮНКТАД представил справочный документ «Рассмотрение деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области защиты прав потребителей и конкуренции» (TD/B/C.I/CPLP/41–TD/B/C.I/CLP/76). В состав дискуссионной панели вошли: председатель Антимонопольного агентства, Албания; председатель Совета директоров, Национальная комиссия по защите конкуренции, Доминиканская Республика; и председатель Антимонопольного агентства, Кабо-Верде.

45. Первый участник панельной дискуссии отметил, что Антимонопольное агентство Албании пользуется поддержкой ЮНКТАД с 2014 года. К числу ключевых инициатив относятся добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции, проведенный в 2015 году, и проекты технического сотрудничества, в том числе учебные семинары для судей по различным аспектам антимонопольного законодательства и семинар для сотрудников Антимонопольного агентства по экономическому анализу. В заключение участник дискуссии отметил, что информационно-просветительская деятельность способствует повышению осведомленности об антимонопольном законодательстве, и подробно рассказал о новом проекте Европейского банка реконструкции и развития и ЮНКТАД, направленном на укрепление потенциала судебной системы и формирование культуры конкуренции среди предприятий и потребителей в Албании.

46. Вторая участница панельной дискуссии заявила, что Национальная комиссия по защите конкуренции Доминиканской Республики воспользовалась технической помощью ЮНКТАД в проведении ежегодной недели конкуренции. ЮНКТАД оказывала поддержку инициативам по укреплению потенциала, таким как подготовка судей по вопросам обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и участия в работе средств массовой информации. В заключение участница дискуссии представила результаты одиннадцатого совещания Рабочей группы по торговле и конкуренции стран Латинской Америки и Карибского бассейна, организованного ЮНКТАД совместно с секретариатом Латиноамериканской экономической системы.

47. Третий участник панельной дискуссии отметил, что ЮНКТАД сыграла решающую роль в создании Антимонопольного агентства Кабо-Верде. В рамках проекта для португалоязычных стран Африки сотрудники Антимонопольного агентства получили необходимую техническую помощь и подготовку. Участник дискуссии заявил, что такая поддержка способствовала защите конкуренции и прав потребителей в стране.

48. В ходе последовавшей дискуссии один из делегатов рассказал о том, как Гондурас продвинулся в борьбе с антиконкурентной практикой благодаря реформам регулирования и международному сотрудничеству. Другой делегат отметил ключевой вклад ЮНКТАД в разработку законодательной базы в 2018 году и готовящейся к утверждению политики защиты прав потребителей в Демократической Республике Конго, что позволило значительно укрепить регуляторную базу и потенциал антимонопольного органа. Один из делегатов отметил отсутствие регуляторной базы для решения вопросов конкуренции в Габоне. Другой делегат отметил поддержку, которую ЮНКТАД на протяжении 11 лет оказывала Парагваю в разработке и применении антимонопольного законодательства, и выразил надежду на выполнение рекомендаций экспертного обзора. Один из экспертов отметил работу ЮНКТАД по развитию систем защиты конкуренции во всем мире и рассказал о сотрудничестве в распространении рекомендаций экспертного обзора и укреплении потенциала в Бангладеш.

## 2. Конкуренция и региональные экономические организации

49. Второе совещание «за круглым столом» было посвящено значению региональных экономических организаций и их работе. В состав дискуссионной панели вошли: министр по конкуренции и антимонопольному регулированию, Евразийская экономическая комиссия; директор по вопросам конкуренции, Комиссия Западноафриканского экономического и валютного союза; и главный исполнительный директор, Комиссия по конкуренции Общего рынка Востока и Юга Африки.

50. Первый участник панельной дискуссии обратил внимание на различия в проблемах конкуренции на региональном и национальном уровнях, что обуславливает необходимость применения разных стратегий. Участник дискуссии подробно рассказал о роли Евразийской экономической комиссии в трансграничном правоприменении и сотрудничестве с национальными органами и подчеркнул важную роль рекомендаций международных организаций, в том числе ЮНКТАД. Особо отметив важность регионального сотрудничества, участник дискуссии предложил включить в повестку дня будущих сессий Межправительственной группы экспертов тему конкуренции и региональных экономических организаций.

51. Второй участник панельной дискуссии подробно рассказал о совпадающих членских составах и мандатах Экономического сообщества западноафриканских государств и Западноафриканского экономического и валютного союза, отметив их схожие цели, но разные процедуры. Чтобы предотвратить правовую неопределенность для бизнеса, между Сообществом и Союзом было подписано соглашение о сотрудничестве, предусматривающее обмен информацией, проведение совместных исследований, наращивание потенциала и оказание технической помощи. В заключение участник дискуссии заявил, что соглашение направлено на гармонизацию правил конкуренции и создание всеобъемлющей основы для сотрудничества в Западной Африке.

52. Третий участник панельной дискуссии поделился недавним опытом работы Комиссии по конкуренции Общего рынка Востока и Юга Африки, рассказав об изменениях в нормах регулирования, расширяющих правоприменительные полномочия. Докладчик особо отметил проект по созданию Африканского центра наблюдения за состоянием рынков для изучения и понимания факторов, влияющих на продовольственную инфляцию. Комиссия по конкуренции сотрудничает с другими региональными антимонопольными органами в Африке, обсуждая общие интересы и стремясь избегать дублирования. В заключение участник дискуссии отметил поддержку, оказываемую Общим рынком Востока и Юга Африки своим государствам-членам в целях укрепления национального законодательства о конкуренции, включая поддержку в проведении добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции.

53. В ходе последовавшей дискуссии несколько делегатов рассказали о механизмах сотрудничества, существующих в их регионах.

### III. Организационные вопросы

#### A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

54. На своем первом пленарном заседании 3 июля 2024 года Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции избрала г-жу Марию Елену Васкес Таверас (Доминиканская Республика) своим Председателем и г-жу Эльгу Рибейру Матош (Португалия) заместителем Председателя — Докладчиком.

#### B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

55. Также на своем первом пленарном заседании 3 июля 2024 года Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции утвердила следующую предварительную повестку дня сессии (TD/B/C.I/CPLP/73):

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Доклад об осуществлении руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.
4. Доклад рабочей группы по международным картелям.
5. Обеспечение соблюдения законодательства о конкуренции на цифровых рынках и в цифровых экосистемах: проблемы и варианты политики.
6. «Круглый стол» по политике в области конкуренции и уменьшению бедности.
7. «Круглый стол», посвященный последним изменениям в стандартах контроля за слияниями.
8. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции: Египет.
9. Рассмотрение деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции.
10. Предварительная повестка дня девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.
11. Утверждение доклада о работе двадцать второй сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

**С. Предварительная повестка дня девятой Конференции  
Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех  
аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе  
справедливых принципов и правил для контроля  
за ограничительной деловой практикой**

56. На своем заключительном пленарном заседании 5 июля 2024 года Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции в своем качестве подготовительного органа девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой утвердила предварительную повестку дня Конференции (приложение I).

**Д. Утверждение доклада о работе двадцать второй сессии  
Межправительственной группы экспертов по законодательству  
и политике в области конкуренции**  
(Пункт 11 повестки дня)

57. Также на своем заключительном пленарном заседании 5 июля 2024 года Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции уполномочила заместителя Председателя — Докладчика под руководством Председателя завершить работу над докладом после завершения сессии.

## Приложение I

### **Предварительная повестка дня девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой**

1. Открытие Конференции.
2. Выборы Председателя и других должностных лиц.
3. Принятие правил процедуры.
4. Утверждение повестки дня и организация работы Конференции.
5. Полномочия представителей на Конференции:
  - a) назначение Комитета по проверке полномочий;
  - b) Доклад Комитета по проверке полномочий.
6. Доклад о ходе осуществления Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, включая краткую оценку 20-летнего опыта проведения добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции.
7. Доклад о применении руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей и о работе Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей.
8. Последние изменения в правовой и институциональной базе: всемирная карта защиты прав потребителей ЮНКТАД.
9. Достижение максимального эффекта синергизма между политикой в области конкуренции и защиты прав потребителей.
10. Законодательство и политика в области конкуренции и глобальные продовольственные цепочки создания стоимости.
11. Методы расследования и цифровые инструменты в современном мире правоприменения.
12. Защита и расширение прав и возможностей потребителей в экономике замкнутого цикла.
13. Защита и расширение прав и возможностей потребителей в эпоху искусственного интеллекта.
14. Доклад об осуществлении руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.
15. Доклады неофициальных рабочих групп:
  - a) по международным картелям;
  - b) по безопасности потребительских товаров;
  - c) по защите прав потребителей в сфере электронной торговли;
  - d) по защите прав потребителей и гендерным вопросам.

16. Предложения по осуществлению декларации о трансграничном разрешении споров и возмещении ущерба потребителям.
17. Обзор деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области защиты прав потребителей и конкуренции.
18. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции\*.
19. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области защиты прав потребителей\*\*.
20. Предварительная повестка дня двадцать третьей сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.
21. Предварительная повестка дня девятой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей.
22. Прочие вопросы.
23. Утверждение доклада о работе девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.

---

\* Государство-член будет определено позднее.

\*\* Государство-член будет определено позднее.

## Приложение II

### Участники\*\*\*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств — членов Конференции:

Австрия	Кувейт
Азербайджан	Ливан
Албания	Ливия
Ангола	Маврикий
Антигуа и Барбуда	Мадагаскар
Аргентина	Малайзия
Армения	Марокко
Бангладеш	Мексика
Барбадос	Нигерия
Бахрейн	Никарагуа
Беларусь	Норвегия
Бразилия	Объединенные Арабские Эмираты
Венгрия	Парагвай
Габон	Перу
Германия	Польша
Гондурас	Португалия
Государство Палестина	Республика Корея
Греция	Российская Федерация
Грузия	Саудовская Аравия
Демократическая Республика Конго	Северная Македония
Доминиканская Республика	Сейшельские Острова
Египет	Соединенное Королевство
Зимбабве	Великобритании и Северной
Индонезия	Ирландии
Ирак	Соединенные Штаты Америки
Иран (Исламская Республика)	Таиланд
Испания	Того
Италия	Тринидад и Тобаго
Йемен	Тунис
Кабо-Верде	Турция
Казахстан	Узбекистан
Камбоджа	Уругвай
Камерун	Филиппины
Катар	Швейцария
Кения	Эфиопия
Китай	Южная Африка
Конго	Япония
Коста-Рика	

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский союз  
 Общий рынок Востока и Юга Африки  
 Содружество  
 Экономическое сообщество западноафриканских государств  
 Евразийская экономическая комиссия  
 Европейский союз  
 Латиноамериканская экономическая система  
 Организация экономического сотрудничества и развития  
 Западноафриканский экономический и валютный союз

\*\*\* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Список участников см. в документе TD/B/C.I/CLP/INF.14.

3. На сессии были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана  
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии  
Программа развития Организации Объединенных Наций

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Всемирная организация интеллектуальной собственности

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

*Общая категория*

Международное общество «За единство и доверие потребителей»  
Международная организация потребителей  
Конференция глобальных торговых операторов

---