



新闻稿

注 意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2015 年 10 月 6 日格林尼治时间 17 时(纽约下午 1 时、日内瓦 19 时、德里 22 时 30 分、东京 2015 年 10 月 7 日 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2015/33*
Original: English

长期投资需要合适的融资渠道—贸发会议呼吁对开发银行予以更大支持

2015 年 10 月 6 日，日内瓦—世界经济充斥着流动性且借债成本从未如此之低，但许多发展中国家仍要经过艰难努力才能获得国际资金来源，用于长期生产性投资。贸发会议《[2015 年贸易和发展报告](#)》¹ 认为，要实现宏大的发展目标，需要政府采取专门行动，以弥补这一不足。

这一任务不能完全交给金融市场。反之，专门的公共机构和专为此目的设计的机制必不可少。正如贸发会议秘书长穆希萨·基图伊所说，“大多数成功推动大型投资的举措都设法以某种方式有效地混合了公共举措和私人举措，因此，所有发展融资实际上都是混合型融资。重要的问题是：这种混合是由哪方实施的？如何实施的？为什么目的实施的？”

《报告》认为，开发银行就是为了弥补私有资本流动和市场的短期性而设的，应当得到加强。在国际和区域层面，这些银行多年来已经积累了丰富的经验和知识，但由于借出能力有限而触及面不广。

开发银行应注重具备正外部性与长期经济和社会回报的项目，包括基础设施和社会投资，以及支持中小企业和对发展必不可少但往往被私有资金认为风险过高的部门(例如农业)和活动(创新)。

《报告》指出，南南合作可以提供一种加强开发银行作用的渠道。南方各国拥有丰富的经验可供吸取，也有丰富的资源可供更广泛地利用。2014 年，仅中国和巴西的三家国有银行就发放了 17,620 亿美元的贷款。

主权财富基金持有的资产超过 7 万亿美元，其中 6 万亿为发展中国家所有，这类基金是另一种增加长期融资的来源。但是，其中大部分此类基金作出的组合投资决定都与私人机构投资者相同。虽然所有主权财富基金中有一半以上对基础设施进行投资(主要是能源、运输和电信)，但投资目标往往是发达国家，而非发展中国家。在发展中国家中推行政策措施，提高项目管理能力，也许有助于应对发展中国家可以吸引主权财富基金的大型项目过少这一批评，以便更好地利用这些基金。

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>。

¹ 《报告》(出售品编号：E.15.II.D.4, ISBN: 978-92-1-112890-1) 可从下列地址的联合国出版物销售处或联合国在世界各地的销售代理商处获取。客户可向以下地址订购或咨询：United Nations Publications Sales and Marketing Office, 300 E 42nd Street, 9th Floor, IN-919J New York, NY 10017, United States of America. tel.: +1 212 963 8302, fax: +1 212 963 3489, e-mail: publications@un.org, <https://unp.un.org>。

公私伙伴关系作为一种在公共预算受到限制时为基础设施项目提供资金的机制，已经得到了许多关注。但是《报告》指出，公私伙伴关系在落实公共服务方面的记录时好时坏。此外，在许多情况下这种伙伴关系其实并未产生额外的资金：从会计角度而言，它们减少了当前政府预算上的一些债务，但增加了未来的义务和负债。因此，即便是在有长期使用公私伙伴关系历史的国家，对发展中国家基础设施的投资中占最大份额的仍然是公共资金，而非私有资金。

官方发展援助在资源调集方面仍然发挥着至关重要的作用，对较穷和较弱的发展中国家而言尤其如此。目前，经济合作与发展组织发展援助委员会成员提供的官方发展援助仅占其 2014 年国民总收入的 0.29%，远低于国民总收入 0.7% 的目标水平，也低于二十世纪九十年代初的比例。

而且《报告》指出，甚至这些数字也可能是乐观估计，因为这一量度中包括的有些官方发展援助模式并不产生向接收国的净资金流，例如内部捐助方支出和债务减免。

《报告》还记录了官方发展援助格局的其他趋势：

- 2008 年以来，发展援助委员会成员的官方发展援助总额中，流向经济基础设施发展和其他生产性活动的不足 40%。
- 将官方发展援助与私有资本混合用于长期投资的做法日渐增加，目的是调集更多的资源。但是，考虑以公共援助为杠杆带动私人融资时应当慎重，以免发生利益私人化而损失社会化，实际上没有增加新发展资金的情况。
- 南南合作在给发展援助增添更多的资源和新方法。来自发展中国家的发展援助在发展合作总额中所占的比例越来越高，并且越来越注重基础设施发展和经济活动。

*** ** ***